

Số: /TTr-BQP

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

**DỰ THẢO****TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng đối với các đối tượng đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước khi thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020; căn cứ Nghị định số 18/2019/NĐ-CP ngày 01 tháng 02 năm 2019 của Chính phủ về quản lý và thực hiện hoạt động khắc phục hậu quả bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh (sau đây viết gọn là Nghị định số 18/2019/NĐ-CP); ý kiến chỉ đạo của đồng chí Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà về việc giao Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan liên quan xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phù hợp để thay thế Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg ngày 27 tháng 7 năm 2007 của Thủ tướng Chính phủ (Công văn số 8975/VPCP-KGVX ngày 16 tháng 11 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ); Bộ Quốc phòng kính trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định về chế độ bồi dưỡng đối với đối tượng đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước khi thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh, như sau:

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH THAY THẾ QUYẾT ĐỊNH SỐ 122/2007/QĐ-TTg**

### **1. Xuất phát từ thực trạng, khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực hiện Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg**

Ngày 27 tháng 7 năm 2007, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg về một số chế độ đối với quân nhân, công nhân chức quốc phòng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ rà phá bom, mìn, vật nổ; trong đó quy định quân nhân, công nhân chức quốc phòng biên chế thuộc các đơn vị Công binh chuyên trách trực tiếp thực hiện nhiệm vụ rà phá bom, mìn, vật nổ được hưởng nguyên lương theo ngạch bậc, cấp bậc, quân hàm và phụ cấp lương (nếu có); được hưởng các chế độ, chính sách khác theo quy định của pháp luật; hưởng sinh hoạt phí mức 60.000 đồng/người/ngày, tính theo ngày thực tế thực hiện nhiệm vụ tại khu vực bãi bom, mìn, vật nổ (**chế độ sinh hoạt phí không phải là phụ cấp lương**). Ngày 21 tháng 5 năm 2013, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 30/2013/QĐ-TTg sửa đổi khoản 2 Điều 1 Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg; trong đó, nâng mức sinh hoạt phí từ 60.000 đồng/người/ngày lên mức 180.000 đồng/người/ngày. Sau hơn 16 năm thực hiện Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg đã kịp thời động viên, khuyến khích quân

nhân, công nhân và viên chức quốc phòng trong Quân đội khắc phục mọi khó khăn, hoàn thành tốt nhiệm vụ điều tra, khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh; góp phần đẩy nhanh tiến độ giải phóng đất đai bị ô nhiễm, giúp ổn định đời sống của nhân dân và phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương cơ sở. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg và Quyết định số 30/2013/QĐ-TTg đã nảy sinh một số khó khăn, vướng mắc đó là:

Tại thời điểm ban hành Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg, đối tượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh được hưởng sinh hoạt phí (cách gọi khác là chế độ bồi dưỡng) mức 60.000 đồng/người/ngày. Trường hợp lấy mức lương cơ sở để so sánh tương quan thì mức hưởng sinh hoạt phí bằng 13,33% mức lương cơ sở (tại thời điểm năm 2007, áp dụng mức 450.000 đồng theo Nghị định số 94/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006 của Chính phủ điều chỉnh mức lương tối thiểu chung).

Ngày 21 tháng 5 năm 2013, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 30/2013/QĐ-TTg về sửa đổi khoản 2 Điều 1 Quyết định 122/2007/QĐ-TTg; theo đó, đối tượng trực tiếp tham gia rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh được hưởng sinh hoạt phí mức 180.000 đồng/người/ngày. Trường hợp lấy mức lương cơ sở để so sánh tương quan thì mức hưởng sinh hoạt phí bằng 17,14% mức lương cơ sở (tại thời điểm năm 2012, áp dụng mức 1.050.000 đồng theo Nghị định số 31/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu chung).

Từ năm 2013 đến nay, cùng với sự phát triển kinh tế - xã hội, Chính phủ đã 06 lần điều chỉnh mức lương cơ sở, từ mức 1.050.000 đồng lên mức 1.800.000 đồng (tăng 71,43%); giá cả thị trường đã có sự biến động nhưng chế độ sinh hoạt phí đối với lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ rà phá bom, mìn, vật nổ không thay đổi, so sánh tương quan với mức lương cơ sở hiện nay còn thấp; từ đó, tác động đến tư tưởng, tâm lý, đời sống và kết quả thực hiện nhiệm vụ của lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ.

## **2. Căn cứ Nghị định số 18/2019/NĐ-CP ngày 01 tháng 02 năm 2019 của Chính phủ về quản lý và thực hiện hoạt động khắc phục hậu quả bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh**

Ngày 01 tháng 02 năm 2019 Chính phủ ban hành Nghị định số 18/2019/NĐ-CP về quản lý và thực hiện hoạt động khắc phục hậu quả bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh; trong đó, nguồn tài chính thực hiện hoạt động khắc phục hậu quả bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh gồm: (i) Nguồn ngân sách nhà nước (bao gồm cả vốn viện trợ, vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi); (ii) Nguồn vốn các doanh nghiệp; (iii) Các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật<sup>1</sup>. Các chương trình, dự án, nhiệm vụ sử dụng vốn ngân sách nhà nước được quản lý toàn diện theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng và các văn bản pháp luật liên quan. Chi phí dự án được thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình và theo thỏa thuận với nhà tài trợ nước ngoài; trong đó, chi phí bồi dưỡng đối với các đối tượng hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tham gia thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ

<sup>1</sup> Điều 7 Nghị định số 18/2019/NĐ-CP

thuộc chi phí nhân công trong hoạt động điều tra, khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh; mức hưởng theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ<sup>2</sup>. Tuy nhiên, mức hưởng hiện nay đang áp dụng theo Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg và Quyết định số 30/2013/QĐ-TTg đang có sự bất cập như đã nêu ở trên nên cần thiết phải điều chỉnh để phù hợp với tình hình thực tế.

### **3. Ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ**

Từ những vướng mắc, bất cập trong thực tiễn triển khai thực hiện chế độ, chính sách đối với quân nhân, công nhân viên chức quốc phòng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ; ngày 19 tháng 10 năm 2023, Bộ Quốc phòng đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tình hình thực hiện Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg và đề xuất xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg (Văn bản số 4001/BC-BQP). Sau khi xem xét, đồng chí Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà đã có ý kiến chỉ đạo, giao Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các bộ, cơ quan liên quan xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phù hợp để thay thế Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg (Công văn số 8975/VPCP-KGVX ngày 16 tháng 11 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ).

Theo quy định tại Điều 18 Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 thì việc ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung về chế độ, chính sách thuộc thẩm quyền Chính phủ (hình thức ban hành là Nghị định); tuy nhiên, tại điểm b khoản 2 Điều 18 Nghị định số 18/2019/NĐ-CP đã quy định: “Chi phí bồi dưỡng với các đối tượng hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tham gia hoạt động điều tra, khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ”.

Từ tình hình nêu trên, để đảm bảo khắc phục bất cập hiện hành; động viên lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ khắc phục khó khăn hoàn thành tốt nhiệm vụ, Bộ Quốc phòng đề xuất xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng đối với các đối tượng đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước khi thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh thay thế Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg và Quyết định số 30/2013/QĐ-TTg là cần thiết và phù hợp với quy định tại điểm b khoản 2 Điều 18 Nghị định số 18/2019/NĐ-CP.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Nhằm quy định mức hưởng bồi dưỡng trong thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh; bảo đảm phù hợp với thực tiễn nhiệm vụ và điều kiện kinh tế - xã hội hiện nay; góp phần động viên quân nhân, công nhân quốc phòng, viên chức quốc phòng; cán bộ, công chức, viên chức đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

### **2. Quan điểm**

Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đúng quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đúng quy định tại điểm b khoản 2 Điều 18 Nghị định số

<sup>2</sup> Điểm b khoản 2 Điều 18 quản lý chi phí dự án, hạng mục khắc phục hậu quả bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh.

18/2019/NĐ-CP; không chồng chéo và không trái với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; thuận lợi, khả thi trong thực hiện.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Bộ Quốc phòng đã nghiên cứu, tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; tổ chức hội thảo; gửi dự thảo Quyết định xin ý kiến tham gia của các bộ có liên quan và đăng tải lấy ý kiến trên cổng thông tin điện tử của Bộ Quốc phòng. Các Bộ đã có ý kiến tham gia bằng văn bản: Bộ Tài chính (Công văn số /BTC-VI ngày tháng năm 2024); Bộ Tư pháp (Công văn số /BTP-PLDSKT ngày tháng năm 2024); Bộ Nội vụ (Công văn số /BNV-TL ngày tháng năm 2024); Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội (Công văn số /LĐTBXH-QHLĐTL ngày tháng năm 2024).

Ngày tháng năm 2024, Bộ Quốc phòng có Công văn số... /BQP-CT đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định. Ngày tháng năm 2024 đã có Báo cáo thẩm định số /BTP-PLDSKT của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Quyết định và hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ. Căn cứ ý kiến tham gia của các Bộ, ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Quốc phòng đã nghiên cứu giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng đối với các đối tượng đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước khi thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh theo đúng quy định.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

#### **1. Bố cục**

Dự thảo Quyết định gồm 06 điều: Phạm vi điều chỉnh (Điều 1); đối tượng áp dụng (Điều 2); chế độ bồi dưỡng đối với lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh (Điều 3); nguồn kinh phí (Điều 4); hiệu lực thi hành (Điều 5); trách nhiệm thi hành (Điều 6).

#### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

##### **2.1. Phạm vi điều chỉnh (Điều 1)**

Nội dung điều này quy định chế độ bồi dưỡng đối với lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh theo quy định tại Nghị định số 18/2019/NĐ-CP ngày 01 tháng 02 năm 2019 của Chính phủ về quản lý và thực hiện hoạt động khắc phục hậu quả bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh. Quyết định này có phạm vi điều chỉnh đối với lực lượng thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh; không áp dụng đối với lực lượng thực hiện nhiệm vụ điều tra bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh. Vì: Hoạt động điều tra bom, mìn, vật nổ là hoạt động liên quan đến việc thu thập, phân tích, đánh giá các thông tin, dữ liệu về bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh và diện tích có khả năng ô nhiễm bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh trong khu vực nhất định; có tính chất, đặc điểm khác hoạt động khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ.

##### **2.2. Đối tượng áp dụng (Điều 2)**

Quyết định này áp dụng đối với lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh được hưởng chế độ bồi dưỡng

và tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh.

2.3. Chế độ bồi dưỡng đối với lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh (Điều 3)

Nội dung Điều này gồm 2 khoản, trong đó:

- Khoản 1: Quy định mức hưởng chế độ bồi dưỡng đối với lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh (Mức 350.000 đồng/người/ngày, tính theo ngày thực tế thực hiện nhiệm vụ tại khu vực khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ). Đề xuất nâng mức hưởng từ 180.000 đồng/người/ngày lên mức 350.000 đồng/người/ngày nhằm khắc phục những bất cập hiện hành và phù hợp với tình hình thực tiễn; kịp thời động viên, khích lệ quân nhân, công nhân quốc phòng, viên chức quốc phòng; cán bộ, công chức, viên chức đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước khắc phục mọi khó khăn, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

- Khoản 2: Quy định về chế độ, chính sách đối với đối tượng khi làm nhiệm vụ nếu bị thương, bị bệnh hoặc hy sinh được xem xét, công nhận thương binh, người hưởng chính sách như thương binh, bệnh binh, liệt sĩ theo quy định của Pháp lệnh ưu đãi người có công. Nội dung này kế thừa quy định, phù hợp với Quyết định số 122/2007/QĐ-TTg và phù hợp với quy định của pháp lệnh về ưu đãi đối với người có công với cách mạng.

2.4. Nguồn kinh phí (Điều 4)

Nội dung điều này quy định về nguồn kinh phí chi trả chế độ bồi dưỡng.

2.5. Hiệu lực thi hành (Điều 5)

2.6. Trách nhiệm thi hành (Điều 6)

Chế độ bồi dưỡng đối với các đối tượng đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước khi thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh được triển khai thực hiện ngay khi Quyết định được ban hành và có hiệu lực thi hành; đồng thời, không liên quan đến các chế độ đã được quy định trước đây (do đã được thay thế); do vậy không thiết kế điều khoản chuyển tiếp tại Quyết định này.

### **3. Về một số nội dung liên quan đến Điều ước quốc tế; thủ tục hành chính; bình đẳng giới trong dự thảo Quyết định**

3.1. Tính tương thích với Điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên

Dự thảo Quyết định không có quy định nào ảnh hưởng đến các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

3.2. Về sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ các thủ tục hành chính; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Quyết định

- Về sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ các thủ tục hành chính: Dự thảo Quyết định không có quy định thủ tục hành chính theo Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08 tháng 6 năm 2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ và Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; do vậy, không thực hiện đánh giá tác động của thủ tục hành chính.

- Về việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Quyết định: Chế độ, chính sách quy định trong dự thảo Quyết định áp dụng thực hiện đối với tất cả đối tượng có đủ điều kiện theo quy định, không phân biệt giới tính.

## V. DỰ KIẾN KINH PHÍ BẢO ĐẢM

Năm 2023, các đơn vị Công binh chuyên trách thực hiện việc chi trả sinh hoạt phí theo Quyết định số 30/2013/QĐ-TTg đối với 200.000 lượt quân nhân, công nhân và viên chức quốc phòng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ rà phá bom, mìn, vật nổ; với tổng số tiền chi trả là 36 tỷ đồng; dự kiến hằng năm có khoảng 200.000 lượt quân nhân, công nhân và viên chức quốc phòng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ được thụ hưởng chính sách, kinh phí chi trả chế độ bồi dưỡng (mức 350.000 đồng/người/ngày) khoảng 69 tỷ đồng (tăng khoảng 33 tỷ đồng/năm) từ các nguồn tài chính thực hiện hoạt động khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ; nguồn tài chính từ nguồn ngân sách nhà nước được phân bổ cho hoạt động khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ được lồng ghép vào kế hoạch đầu tư công trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm, hằng năm và trong xây dựng chương trình, dự án, nhiệm vụ thuộc chương trình, kế hoạch khắc phục hậu quả bom, mìn cấp quốc gia, cấp tỉnh.

## VI. Ý KIẾN KHÁC NHAU VÀ QUAN ĐIỂM GIẢI QUYẾT

Bộ Quốc phòng đã nghiên cứu, tiếp thu đầy đủ nội dung ý kiến tham gia của các Bộ; ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ đã hoàn chỉnh nội dung dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định theo quy định.

Trên đây là các nội dung cơ bản dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng đối với các đối tượng đang hưởng lương, phụ cấp từ nguồn ngân sách nhà nước khi thực hiện nhiệm vụ khảo sát, rà phá bom, mìn, vật nổ sau chiến tranh; Bộ Quốc phòng kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định ban hành.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo đánh giá tác động; (3) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (5) Báo cáo tiếp thu các ý kiến tham gia; (6) Các văn bản tham gia của các Bộ.*

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);
- Bộ Tư pháp;
- Tổng cục Chính trị;
- Cục Chính sách/TCCT;
- Lưu: VT, NCTH. Tu09.