

Số: /TTr-CNQP

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

Về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Quốc phòng

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Quốc phòng.

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Quốc phòng, ban hành kèm theo Quyết định số 403/QĐ-BQP ngày 03/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Tổng cục Công nghiệp quốc phòng được giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP ngày 23/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp (VLNCN), tiền chất thuốc nổ (TCTN) thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Quốc phòng.

Tổng cục Công nghiệp quốc phòng (CNQP) xin báo cáo như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

1. Ngày 30/8/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1015/QĐ-TTg phê duyệt Phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ. Trong đó, lĩnh vực quản lý hoạt động VLNCN, Bộ Quốc phòng được giao sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP theo hướng phân cấp giải quyết thủ tục hành chính cấp Giấy phép sử dụng VLNCN từ Tổng cục Công nghiệp quốc phòng xuống Bộ Tham mưu/Tổng cục CNQP; cấp Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn VLNCN, tiền chất thuốc nổ từ Tổng cục Công nghiệp quốc phòng xuống Cục Quản lý Công nghệ/Tổng cục CNQP.

2. Ngày ..., Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số .../QĐ-TTg phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định có liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Quốc phòng<sup>1</sup>. Trong đó, lĩnh vực quản lý VLNCN, TCTN, Bộ Quốc phòng được giao sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP theo hướng bổ sung cách thức nộp hồ sơ trực tuyến; cắt giảm thành phần hồ sơ để tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện thủ tục, góp phần rút ngắn thời gian thực hiện, giảm chi phí tuân thủ so với thực hiện bằng phương thức truyền thống.

<sup>1</sup> Quyết định này do Bộ Quốc phòng đang dự thảo trình Thủ tướng, dự kiến ban hành trong tháng 6/2023. Dự thảo Thông tư sẽ bám sát nội dung Quyết định này khi ban hành để cập nhật, sửa đổi trong Tờ trình và dự thảo Thông tư cho phù hợp.

3. Ngày 10/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 04/NQ-CP về việc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước. Trong đó, quan điểm của Chính phủ là "gắn việc phân định thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các ngành với đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện" (điểm d khoản 1 Điều 2). Do đó, cần thiết phải có sự phân định rõ ràng về thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính giữa các cấp trong Bộ Quốc phòng theo quan điểm nêu trên; tránh chồng chéo, khó khăn cho đơn vị, doanh nghiệp.

4. Thực tiễn triển khai thực hiện quản lý hoạt động VLNCN, TCTN những năm qua, Thông tư số 85/2018/TT-BQP còn một số bất cập sau:

4.1. Đối với thủ tục hành chính cấp Giấy phép sử dụng VLNCN: Thực tế thời gian qua, ngoài các đơn vị quân đội đã được quy định thì còn một số doanh nghiệp có hoạt động thi công công trình quốc phòng. Tuy nhiên Thông tư chưa quy định thành phần hồ sơ là Giấy xác nhận đủ điều kiện an toàn, an ninh và thẩm quyền Cơ quan bảo vệ an ninh đối với đối tượng doanh nghiệp này khi có nhu cầu cấp phép sử dụng VLNCN. Do đó, cần thiết phải bổ sung thành phần hồ sơ Giấy xác nhận đủ điều kiện an toàn, an ninh đối với các doanh nghiệp thi công công trình quốc phòng, an ninh; đồng thời bổ sung thẩm quyền kiểm tra xác nhận của Cơ quan bảo vệ an ninh theo chức năng và phạm vi quản lý để bảo đảm điều chỉnh đầy đủ về đối tượng sử dụng VLNCN.

4.2. Về mẫu biểu tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư

Thông tư chỉ quy định một mẫu Giấy đề nghị, Giấy phép sử dụng VLNCN dụng tương ứng với 04 trường hợp cụ thể cấp mới, cấp lại, cấp đổi, điều chỉnh. Tuy nhiên, có một số đơn vị, doanh nghiệp còn nhầm lẫn trong việc áp dụng mẫu với trường hợp đề nghị cấp phép cụ thể. Do đó cần thiết phải bổ sung đầy đủ các mẫu Giấy đề nghị, Giấy phép với các trường hợp cấp mới, cấp lại, cấp đổi, điều chỉnh để thuận tiện cho việc tra cứu, áp dụng.

Đối với Giấy xác nhận đủ điều kiện an toàn, an ninh: Nội dung trong Mẫu số 06 đã quy định cụ thể việc xác nhận chủng loại, số lượng VLNCN được phép sử dụng. Tuy nhiên, chưa quy định về căn cứ để kiểm tra, xác nhận là dự toán công trình được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Dẫn đến, một số cơ quan bảo vệ an ninh không tham chiếu dự toán mà vẫn xác nhận, không bảo đảm tính xác thực về nhu cầu sử dụng VLNCN hợp pháp của đơn vị thi công công trình quốc phòng. Bên cạnh đó, đối với trường hợp cấp lại, Mẫu số 05 chưa quy định việc xác nhận kết quả sử dụng VLNCN đã thực hiện kỳ trước. Do đó, cần thiết phải quy định rõ hơn để khắc phục các bất cập nêu trên.

4.3. Việc thực hiện chế độ báo cáo: Thông tư không quy định chế độ báo cáo hoạt động VLNCN, TCTN. Hiện nay, việc báo cáo được quy định tại Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ; luật giao cho Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chi tiết chế độ báo cáo. Tuy nhiên, Thông tư số 13/2018/TT-BQP ngày 15/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng VLNCN, TCTN sử dụng để sản xuất VLNCN có các quy định về chế độ báo cáo

chưa phù hợp với đặc thù hoạt động VLNCN, TCTN trong Bộ Quốc phòng, do các đơn vị quân đội sử dụng VLNCN phục vụ thi công công trình quốc phòng còn chịu sự quản lý của cấp trên là cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ Quốc phòng. Hàng năm phải thực hiện chế độ báo cáo từ dưới lên trên. Do đó, cần thiết phải bổ sung quy định về chế độ báo cáo để đáp ứng yêu cầu quản lý, kịp thời chỉ đạo, tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn của các đơn vị tham gia hoạt động VLNCN.

Từ thực tế nêu trên, để thực thi phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính và đơn giản hóa thủ tục hành chính trong lĩnh vực VLNCN, TCTN được quy định trong các quyết định của Thủ tướng Chính phủ và chỉ đạo của Bộ Quốc phòng; đồng thời, nhằm giải quyết một số bất cập của Thông tư và các phát sinh trong thực tiễn, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP là cần thiết.

## **II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

1. Bảo đảm tuân thủ đúng quy định hiện hành về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

2. Bám sát chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số; chỉ đạo của Thủ trưởng Bộ Quốc phòng tại Công văn số 6533/VP-CCHC ngày 13/9/2022 của Văn phòng Bộ Quốc phòng về việc triển khai Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ; Công văn số .../VP-CCHC ngày ... của Văn phòng Bộ Quốc phòng về việc triển khai Quyết định số .../QĐ-TTg ngày ... của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định có liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Quốc phòng<sup>2</sup>.

3. Nội dung sửa đổi, bổ sung phải rõ ràng, sát thực, thống nhất, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, đơn vị chủ động, nâng cao hiệu quả trong hoạt động VLNCN, TCTN; phù hợp, thống nhất với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của Nhà nước, Bộ Quốc phòng, đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý hoạt động VLNCN, TCTN; bảo đảm cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính theo phương án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

4. Quá trình soạn thảo phải có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan chức năng, bảo đảm tính thống nhất, khách quan, khoa học và yêu cầu tiến độ thời gian.

## **III. QUÁ TRÌNH TỔ CHỨC SOẠN THẢO**

- Ngày 28/02/2023, Chủ nhiệm Tổng cục Công nghiệp quốc phòng ban hành Quyết định số 1664/QĐ-CNQP thành lập Tổ biên tập xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP ngày 23/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về quản lý hoạt động VLNCN, TCTN thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Quốc phòng.

<sup>2</sup> Sau khi Thủ tướng quyết định phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định có liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Quốc phòng, Thủ trưởng Bộ Quốc phòng sẽ có chỉ đạo bằng công văn của Văn phòng Bộ Quốc phòng. Nội dung này sẽ tiếp tục được cập nhật, sửa đổi trong Tờ trình và dự thảo Thông tư cho phù hợp.

- Tổ Biên tập đã xây dựng Kế hoạch số 1665/KH-TBT ngày 28/02/2023 về việc soạn thảo xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2015/TT-BQP được Chủ nhiệm Tổng cục Công nghiệp quốc phòng phê duyệt.

- Trên cơ sở các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành Nhà nước và Bộ Quốc phòng, Tổ biên tập nghiên cứu đề xuất các nội dung sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện dự thảo Thông tư, dự thảo Tờ trình và các hồ sơ có liên quan.

Tổng cục Công nghiệp quốc phòng đã tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan trong Bộ Quốc phòng gồm: ... nhằm phân tích làm rõ các điểm mới của Thông tư cũng như đề xuất giải quyết vướng mắc trong quản lý hoạt động VLNCN, TCTN. Tổ biên tập đã nhận được các ý kiến đóng góp dưới nhiều hình thức khác nhau.

Trong quá trình soạn thảo, Tổng cục Công nghiệp quốc phòng đã phối hợp với Văn phòng Bộ Quốc phòng thực hiện việc kiểm soát thủ tục hành chính; Vụ pháp chế Bộ Quốc phòng thực hiện thẩm định theo quy định trước khi trình Thủ tướng Bộ Quốc phòng ban hành Thông tư.

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Tổ biên tập đã nghiên cứu, tiếp thu hoàn thiện dự thảo Thông tư.

#### **IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

##### **1. Tên Thông tư**

Tên Thông tư: Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP ngày 23 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về quản lý hoạt động VLNCN, TCTN thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Quốc phòng.

##### **2. Bộ cục Thông tư**

Thông tư được soạn thảo theo hình thức quy định trực tiếp, gồm 3 Điều.

Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP.

Điều 2: Thay thế, bãi bỏ một số từ, cụm từ, điểm, khoản của Thông tư số 85/2018/TT-BQP.

Điều 3: Hiệu lực thi hành.

Điều 4. Trách nhiệm thi hành.

##### **3. Những điểm mới của Thông tư**

Dự thảo Thông tư được nghiên cứu xây dựng trên cơ sở các quyết định của Thủ tướng Chính phủ về phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính, cắt giảm, đơn giản hóa quy định có liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng lĩnh vực VLNCN, TCTN. Đồng thời đề xuất bổ sung một số nội dung mới, khắc phục một số bất cập của Thông tư số 85/2018/TT-BQP nhằm tăng tính hợp lý, nâng cao hiệu lực quản lý hoạt động VLNCN, TCTN trong Bộ Quốc phòng. Một số điểm mới như sau:

### 3.1. Căn cứ ban hành Thông tư

- Thay thế căn cứ "Nghị định số 164/2017/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Quốc phòng" bằng căn cứ "Nghị định số 01/2022/NĐ-CP ngày 30 tháng 11 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Quốc phòng".

- Bổ sung căn cứ: Các quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ và Phương án cắt giảm, đơn giản hóa quy định có liên quan đến hoạt động kinh doanh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Quốc phòng.

### 3.2. Phân cấp giải quyết thủ tục hành chính:

- Phân cấp giải quyết thủ tục hành chính cấp Giấy phép sử dụng VLNCN từ Tổng cục Công nghiệp quốc phòng về Bộ Tham mưu/Tổng cục Công nghiệp quốc phòng.

- Phân cấp giải quyết thủ tục hành chính cấp Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn VLNCN, TCTN từ Tổng cục Công nghiệp quốc phòng về Cục Quản lý Công nghệ/Tổng cục Công nghiệp quốc phòng.

- Bỏ quy định việc ủy quyền thực hiện cấp Mệnh lệnh vận chuyển VLNCN, TCTN do trong thực tế hiện nay các cơ quan, đơn vị không áp dụng quy định này.

### 3.3. Bổ sung thành phần hồ sơ thực hiện thủ tục hành chính cấp Giấy phép sử dụng VLNCN:

Bổ sung Giấy xác nhận đủ điều kiện an toàn, an ninh của Cơ quan bảo vệ an ninh cấp đối với doanh nghiệp thi công công trình quốc phòng trong thành phần hồ sơ cấp Giấy phép sử dụng VLNCN.

### 3.4. Cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính

- Bổ sung cách thức nộp hồ sơ trực tuyến và thông qua dịch vụ bưu chính.

- Bãi bỏ thành phần hồ sơ gồm: bản sao Quyết định thành lập hoặc bản sao Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, Giấy giới thiệu kèm theo bản sao Chứng minh sớ quan hoặc Chứng minh thư quân đội (đối với quân nhân), thẻ Căn cước công dân, Chứng minh nhân dân, Hộ chiếu của người đến liên hệ đối với trường hợp nộp hồ sơ trực tiếp.

3.5. Sửa đổi, bổ sung các mẫu biểu cho phù hợp với các nội dung sửa đổi tương ứng trong các điều, khoản của dự thảo Thông tư và thực tế quản lý hoạt động VLNCN, TCTN. Trong đó:

- Căn cứ pháp lý trong các mẫu biểu: Bổ sung căn cứ "Thông tư số .../2023/TT-BQP ngày ... tháng ... năm ... của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2018/TT-BQP".

- Bổ sung thông tin trong mẫu đơn, tờ khai: Họ tên, chức vụ, số Căn cước công dân, Chứng minh nhân dân hoặc Hộ chiếu của người đại diện theo pháp luật. Trường hợp tổ chức, doanh nghiệp đến nộp hồ sơ thì mẫu đơn, tờ khai bổ

sung thêm họ tên, số Chứng minh sĩ quan hoặc Chứng minh thư quân đội (đối với quân nhân), thẻ Căn cước công dân, Chứng minh nhân dân, Hộ chiếu của người đến liên hệ.

- Bổ sung các mẫu biểu: Mẫu số 05b - Giấy đề nghị cấp lại Giấy phép sử dụng VLNCN; Mẫu số 05c - Giấy đề nghị cấp đổi Giấy phép sử dụng VLNCN; Mẫu số 05d - Giấy đề nghị điều chỉnh Giấy phép sử dụng VLNCN; Mẫu số 07c - Mặt trong Giấy phép sử dụng VLNCN đối với trường hợp điều chỉnh; Mẫu số 08. Mẫu báo cáo tình hình hoạt động VLNCN, TCTN.

- Sửa đổi Mẫu số 06 theo hướng bổ sung các nội dung: Căn cứ xác nhận chủng loại, số lượng VLNCN được phép sử dụng là dự toán công trình được cấp có thẩm quyền phê duyệt; chủng loại, số lượng đã thực hiện kỳ trước đối với trường hợp cấp lại Giấy phép sử dụng VLNCN.

- Trên cơ sở đó, bổ sung điều khoản thay thế Phụ lục kèm theo Thông tư số 85/2018/TT-BQP ngày 23/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về quản lý hoạt động VLNCN, TCTN thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Quốc phòng bằng Phụ lục kèm theo Thông tư mới.

3.6. Bổ sung quy định chế độ báo cáo định kỳ của cơ quan, đơn vị để đáp ứng yêu cầu quản lý VLNCN, TCTN trong Bộ Quốc phòng.

3.7. Sửa đổi, bổ sung trách nhiệm của cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ Quốc phòng (Bộ Tổng Tham mưu; cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trực thuộc Bộ Quốc phòng) cho phù hợp với phân cấp rõ hơn về thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính. Trong đó, bổ sung trách nhiệm của Cục Bảo vệ an ninh quân đội/TCCT xem xét, cấp Giấy xác nhận đủ điều kiện về an ninh, an toàn cho các doanh nghiệp trực thuộc Bộ Quốc phòng sử dụng VLNCN để thi công công trình quốc phòng, an ninh cho phù hợp với thực tiễn hoạt động VLNCN của đối tượng doanh nghiệp này.

## V. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA VỤ PHÁP CHẾ

...

## VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN KHÁC NHAU

...

Tổng cục Công nghiệp quốc phòng báo cáo và kính đề nghị Bộ trưởng xem xét, ban hành văn bản./.

### Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Chủ nhiệm - TMT;
- PCN Phạm Thanh Khiết;
- Văn phòng BQP;
- Vụ Pháp chế BQP;
- Bộ Tham mưu (QLSX, PC);
- Lưu: VT, QLSX. S08.

### CHỦ NHIỆM

**Trung tướng Hồ Quang Tuấn**